РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЫШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЫШЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.10.2016г. №154 х. Камышевка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Камышевского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 19.09.2007 № 67 «О бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 04.05.2016 №93 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Камышевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2017 – 2019 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Апрышкиной Т.В., специалистам местной администрации обеспечить разработку проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Апрышкину Т.В..

Глава Камышевского

сельского поселения В.Е.Канатова

Приложение

к постановлению

Администрации Камышевского сельского поселения

от 14.10.2016г. №154

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Камышевского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Камышевского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета поселения составило: по доходам – 8700,2тыс. рублей, с уменьшением относительно уровня 2014 года – на 2053,3 тыс. рублей или на 19,1 процента, и по расходам – 8656,3 тыс. рублей, с уменьшением – на 348,8 тыс. рублей, или
на 3,9 процента. Профицит составил – 43,9 тыс. рублей.

Доходными источниками консолидированного бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района являлись собственные доходы и межбюджетные трансферты. Объем собственных доходов составил 4017,8 тыс. рублей, или 46,2 процента всех поступлений в консолидированный бюджет поселения, с уменьшением к уровню 2014 года – на 2077,1 тыс. рублей, или на 34,1 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Камышевского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2015 году составили 1712,8 тыс. рублей, или почти 20 процентов всех расходов бюджета поселения.

В 2015 году на реализацию 10 муниципальных программ направлено 7542,9 тыс. рублей, или 87,1 процентов расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета поселения: по доходам – 3781,4 тыс. рублей, или 45,5 процента к годовому плану, по расходам – 4649,1 тыс. рублей, или 47,3 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 1782,9 тыс. рублей с ростом к уровню прошлого года на 342,0 тыс. рублей, или на 23,7 процента.

Камышевским сельским поселением обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Камышевского сельского поселения от 28.05.2014 №21 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Камышевском сельском поселении на 2013-2016 годы ».

В части реализации налоговой политики внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В 2015 году введены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере предоставления бытовых услуг населению и применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения.

Упорядочено законодательство об инвестициях. Правовые нормы, содержащие условия предоставления налоговых льгот инвесторам, включены в Областной закон от 10.05.2012 №843–ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

В целях поддержки предпринимательства расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, и снижена налоговая ставка с 6 до 5 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Орловского района.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены на заседании комиссии по бюджету, налогам и собственности сельских поселений. Все налоговые льготы признаны эффективными.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Камышевского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Камышевского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Камышевского сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений культуры Камышевского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, контроль за его сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Планирование и исполнение бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Камышевского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Камышевского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Камышевского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Камышевского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Камышевского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Камышевского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований сельских поселений Орловского района к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Камышевского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Камышевского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Камышевского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Орловского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –602, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Администрацией Камышевского сельского поселения порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Также приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2017 –2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных долгосрочных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района в 2019 году.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Оказание финансовой и методологической помощи бюджетам сельских поселений останется одним из приоритетных направлений расходов бюджета Орловского района и бюджетной политики Орловского района на среднесрочную перспективу. На эти цели будут направлены значительные финансовые и административные ресурсы.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, повышению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, эффективности использования бюджетных средств.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

В бюджете Орловского района будут предусмотрены средства на предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений Орловского района в пределах финансового года с минимальной платой за их использование как эффективный и оправдавший себя на практике механизм оказания финансовой поддержки.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета Орловского района.

В свою очередь, органам местного самоуправления необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местных бюджетов, ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам Решений «О бюджете Камышевского сельского поселения Орловского района» и об отчете об исполнении бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, а также размещение информации «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

Ведущий специалист Т.А.Воробинская