РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЫШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЫШЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2021г. № 92 х. Камышевка

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 27.12.2018 № 97 «О бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 02.06.2021 №55 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Камышевского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2.Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкиной Т.В., главному распорядителю средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района обеспечить разработку проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего

сектором экономики и финансов Администрации Камышевского сельского поселения Апрышкину Т.В..

Глава Администрации Камышевского

сельского поселения В.Е.Канатова

Приложение

к постановлению

Администрации

Камышевского сельского поселения

от 21.10.2021 № 92

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Камышевского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

Учитывая особенности исполнения бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района в 2020 году, в целом основные показатели бюджета снизились. По сравнению с 2019 годом собственные доходы уменьшились на 11,5% или на 473,1 тыс. рублей, исполнение по расходам снизилось на 43 процента. Бюджет Камышевского сельского поселения на конец 2020 года разработан с плановым дефицитом в сумме 271,2 тыс. рублей. Фактическим результатом работы финансового года стал дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) в сумме 38,6 тыс. рублей за счет вовлечения в расходы остатков денежных средств, сложившихся на счете бюджета поселения на начало 2020 финансового года (1647,8 тыс. рублей).

 Задолженность по долговым обязательствам бюджета поселения за 2020 год отсутствует.

 Просроченная кредиторская задолженность бюджета за 2020 год отсутствует.

 На 01.01.2021 года на счете бюджета Камышевского сельского поселения сложились свободные остатки денежных средств в сумме 1609,2 тыс. рублей – весомый задел для начала нового 2021 финансового года.

 Исполнение бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района за 2020 год составило по доходам в сумме 7535,7 тыс. рублей, или 94,7 процента к годовому плану (уточненный план по доходам на 2020г.- 7960,7 тыс. руб.).

 Исполнение бюджета Камышевского сельского поселения по расходам за 2020 год **-** 7574,3 тыс. рублей, или 92 процента к плану года (уточненный план по расходам на 2020г.- 8231,9 тыс. руб.).

 Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района отсутствует.

В 2020 году налоговая политика в Орловском районе способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Реализован обширный перечень неналоговых мер поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и проведена их оценка, результаты учтены при формировании местного бюджета.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Собственные доходы бюджета Камышевского поселения Орловского района по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 3398,7 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 397 процентов или 2542,8 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Камышевского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2020 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Камышевского сельского поселения и оценки налоговых расходов Камышевского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Камышевского сельского поселения от 20.11.2019 № 135.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Камышевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Камышевского сельского поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Камышевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Камышевского сельского поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Орловского района.

Реализация муниципальных программ Камышевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Камышевского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Камышевском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры – Камышевский СДК, участие сельского дома культуры в проведении районных мероприятий в области культуры.

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

Транспорт и дорожное хозяйство

 Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда Орловского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Орловского района от 29.07.2013 № 154 «О создании муниципального дорожного фонда Орловского района». Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования, капитальному ремонту дорог в сельском поселении.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Камышевского сельского поселения Орловского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджетов сельских поселений,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов сельских поселений, параметрам муниципального долга.

С целью конкретизации и повышения прозрачности существенно изменится порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов. В соответствии с требованиями статьи 1391 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 01.07.2021 № 246-ФЗ) будут введены ограничения по количеству случаев и оснований их предоставления из бюджета Орловского района бюджетам сельских поселений.

Для обеспечения единообразия форм соглашений по иным межбюджетным трансфертам, заключаемым главными распорядителями средств бюджета Орловского района и сельскими поселениями, планируется разработать типовую форму соглашения.

На случай возникновения рисков не обеспечения принятых расходных обязательств бюджетов сельских поселений в бюджете Орловского района будут предусмотрены в увеличенном объеме ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений с погашением в пределах финансового года.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Орловского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Камышевского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований сельских поселений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Т.А.Воробинская